



Udruga općina u
Republiči Hrvatskoj

newsletter

broj 12 / prosinac 2011.



**Bursa - od sjaja svile do zelenog ,
automobilskog grada**

**Izazovi regulacije neformalnih
naselja u Jugoistočnoj Europi**

**Projekt - Antikorupcijske mjere u
provedbi javne nabave**

Sadržaj:

Gost komentator: Bursa - od sjaja svile do zelenog, automobilskog grada.....	2
Aktualno: U Bursi stavljeni točka na projekt o zaduživanju jedinica lokalne samouprave i o informacijskom sustavu za lokalno gospodarenje otpadom.....	4
Iskustva iz inozemstva: Kako će Irci štedjeti na decentralizaciji javnih službi - po(d)uka jednog slučaja.....	6
U fokusu: Može li osoba biti malo trudna - ergo - malo korumpirana?.....	7
U fokusu: Izazovi regulacije neformalnih naselja u Jugoistočnoj Europi.....	9
Komentar: Je li Zakon o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama predizborni trik ili promišljena politika?.....	11
U fokusu: Sarajevski susret: Izazovi i nevolje reguliranja neformalnih naselja i nezakonitih zgrada.....	12
Komentar: Tumačenje pravnih propisa mora uključivati zdravu pamet.....	13
Kratke vijesti: Događanja od listopada do prosinca 2011.....	15

Impressum

Izdavač: Udruga općina u RH
Uredništvo: Udruga općina u RH

Hrgovići 59
10000 Zagreb, Hrvatska
Tel +385 1 3689 152; 154; 153
Fax +385 1 3637 116
e-mail: info@udruga-opcina.hr
web: <http://www.udruga-opcina.hr/>

Komentare, vijesti i ostale priloge šaljete na: info@udruga-opcina.hr

Naslovnica: Plitvička jezera zimi
Autorica: Tita, <http://forum.net.hr/>

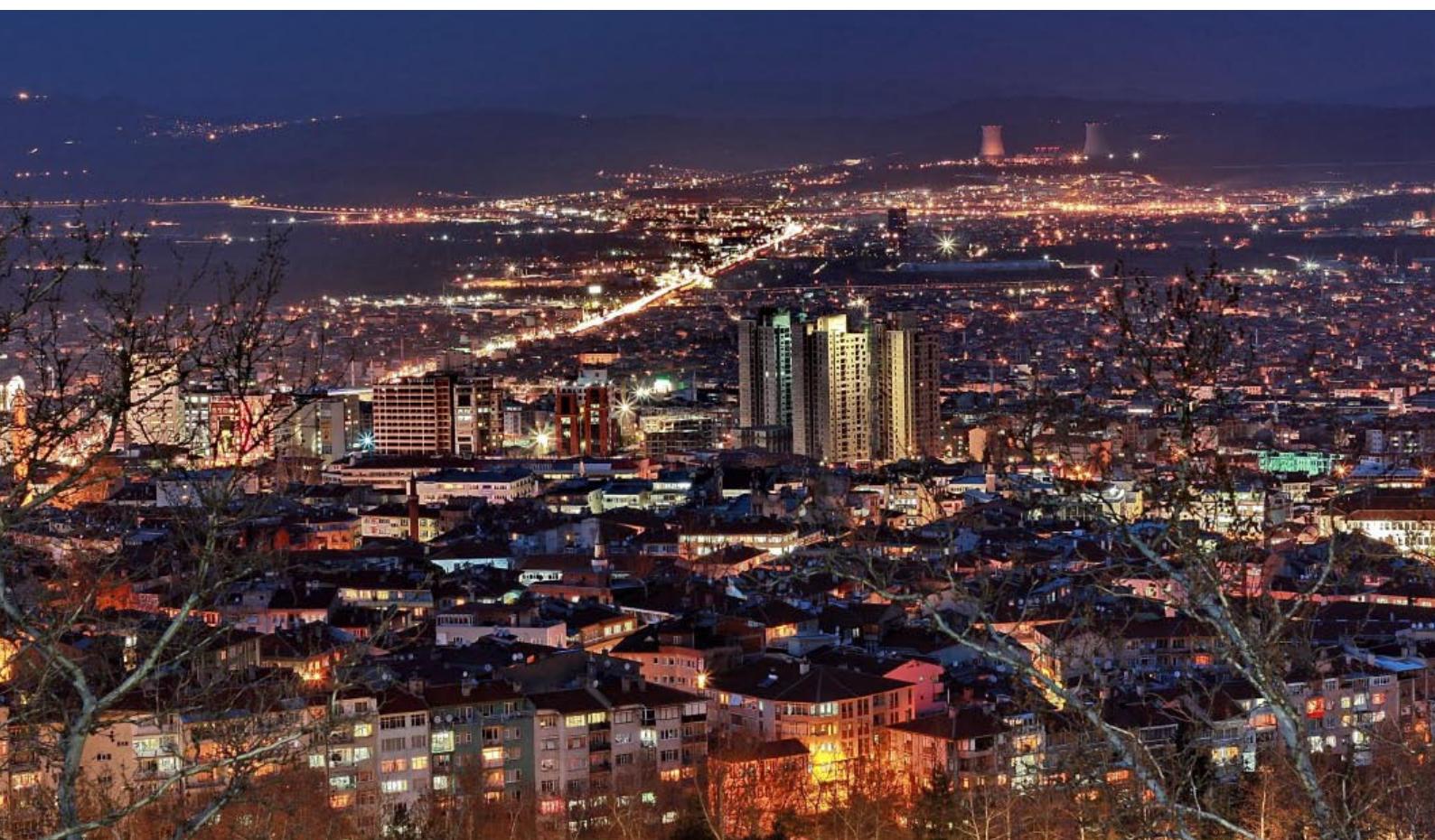


BURSA - Od sjaja svile do zelenog, automobilskog grada

Grad Bursa prostire se jugoistočno od Mramornog mora, u podnožju planine Uludağ. To je 2,5 milijunski grad prirode, ali ima i razvijenu industriju i tehnologiju i te ga karakteristike stavlju na četvrti mjesto rang-ljestvice gradova u Turskoj. Okružen je gradovima Bilecik i Adapazari na istoku, Izmit, Yalova, Istanbul na sjeveru, Eskişehir i Kütahta na jugu i Balıkesir na zapadu.

je ona danas. Porazom kralja Pontika 73.g.p.n.e. Bursa postaje dio rimske provincije Bitinije. Grad je počeo stjecati slavu pod bizantinskom vladavinom zbog glasovitih kupelji koje su redovito posjećivali rimski vladari. Nakon kratkog bivanja pod vlašću Turaka Seldžuka u 11. st. Bursu je osvojio bizantski car Aleksej Komnen, da bi u 14. st. ponovo pala u ruke Turcima postavši prijestolnicom Otomanskog carstva i poznata kao najveći i najnapredniji grad s veličanstvenim spomenicima u Anatoliji. I nakon što je prestala biti

Otomanskog carstva još uvijek žive svoj život. Tako u Bursi svakako treba posjetiti Yesil Turbe sa džamijom, medresom (vjerska škola), turbetom (mausolej) i imaretom (objekti od opće koristi za stanovništvo, javna kuhinja). Medresa je danas Muzej turske i islamske umjetnosti. Tu je još Yesil džamija, građena u stilu ranog Otomanskog carstva te Ulu Cami, prva kongregacijska (redovnička) džamija Otomanskog carstva u



Do pojave kralja Prusijasa iz Bitinije nema pouzdanih podataka o tome kad je Bursa utemeljena. Prema nekim izvorima počeci naseobine vidljivi su već u 6.st. p.n.e. Povjesničar Plinije tvrdi da je to bilo 186g.p.n.e. Također se pretpostavlja da je upravo kartaški vojskovoda Hanibal dao Prusijusu Drugom ideju o izgradnji Burse na mjestu gdje

prijestolnicom (1326.-1365.), Bursa je ostala omiljeno svratište sultana gdje su se dolazili odmarati i relaksirati. Procvat doživjava u 14. stoljeću, kad sultan Bajazid I podiže važne obrazovne i vjerske objekte, a tada bilježi i gospodarski bljesak, temeljen na tradicionalnim obrtima poput proizvodnje noževa i kočija, te na trgovini svilom.

Brojne građevine preostale iz razdoblja

Bursi koja je tijekom postojanja doživjela potrese, požare i restauracije. Ulu Cami je najveća džamija u Bursi i orijentir rane osmanske arhitekture koja je nosila mnoge elemente iz Seldžuk arhitekture. Gradnju je naručio sultan Bajazid, a projektirao Ali Neccar 1396.-1400. Ima dvadeset kupola koje su navodno izgrađene umjesto dvadeset

odvojenih džamija koje je sultan obećao za pobjedu u bitke kod Nikopolja 1396.

Neizmjernim vrijednostima koje ima kao grad povijesti i umjetnosti, Bursa dodaje i glasovite termalne izvore po kojima je poznata od davnina. U bizantsko je vrijeme carica Teodora bila poznati "pacijent": došla je sa svitom od četiri tisuće ljudi liječiti svoj reumatizam! Početkom 20. stoljeća u Bursu su dolazili turisti iz cijele Europe, najviše pripadnici srednjoeuropskog plemstva i književnici među kojima je najpoznatiji Francuz Pierre Loti.

Nekoliko je javnih kupelji u gradu nastalih na tim izvorima: najstarija je "Eski Kaplica" pored džamije Murata Prvog u Çekirgeu. "Yeni Kaplica" (nova kupelj) je u Bademli četvrti, pored hotela Çelik Palas. Ostale kupelji su "Kara Mustafa Paşa" gdje voda ima najveću radio-



aktivnost, i "Armutlu" - spa za žene. Priroda je velikodušno dijelila bogatstvo mineralne vode u Bursi pa doslovno svi hoteli imaju vlastiti termalni izvor vruće vode na koji je izravno priključen vodovodni sustav.

Planina Uludağ, visoka 2400 m, prava je blagodat za Bursu jer gradu daje tople mineralne izvore, svježu vodu za piće, voće i povrće i ljekovito bilje. Međutim, najveća je važnost planine u zimskim sportovima i alpskim discoplinama koje se tu njeguju. Hotel Büyük Uludağ



Planina Uludağ

sagrađen je na 1700 m nadmorske visine, a svake se zime tu održava se Zimski festival u organizaciji Tursko-američkog društva za turizam i kulturu.

Bursa obuhvaća prostor od 11.043 km² i raste i razvija se neprekidno još od 15. st., vremena kad je bila smještena na povijesnom "Putu svile" i predstavljala glavno distribucijsko središte svile za Europu. Nakon što je proglašena za "grad imigranata" odnosno "grad eg-



Panoramski pogled na Bursu

zila", jer su u njoj vjekovima pribježište nalazili intelektualci kojima su dozlogrdile dvorske spletke pa su se htjeli povući u mir kontemplacije, Bursa je postala "oblast tolerancije" i "zeleni grad". Između ostalog, grad se ponosi sa svoja 833 stabla starosti od 100 do 600 godina. Ovdje se sunčeva toplina miješa sa svježim planinskim povjetarjem, a mnogi europski putopisci ne mogu odoljeti čarima klime i ambijenta.

Danas je Bursa kulturno središte regije s najviše visokobrazovanog stanovništva i ima razne turističke atrakcije (čak i ako se u njih ne ubraja mnoštvo velikih shopping centara!) Tu je akvarij, najveći skejt park u Europi, ali i središte turske automobilske industrije (Renault, Fiat).

U Bursi stavljeni točka na projekt o zaduživanju jedinica lokalne samouprave i o informacijskom sustavu za lokalno gospodarenje otpadom

U turskom gradu Bursi u organizaciji Mreže udruga lokalnih vlasti jugoistočne Europe (NALAS) održana je 16. i 17. studenoga 2011. godine regionalna konferencija na kojoj su zaključena dva vrlo važna projekta što ih je NALAS proveo u dvije važne oblasti života lokalnih zajednica: zaduživanju jedinica lokalne samouprave i lokalnom gospodarenju komunalnim otpadom.



Projektu lokalnog zaduživanja Udruga općina posvetila je u jesen 2011. godine veliku pozornost preveši brošuru na hrvatski jezik, distribuiravši je na gotovo 600 relevantnih adresa lokalne samouprave i s njom povezanih institucija u Hrvatskoj i organiziravši odlično posjećeni okrugli stol zajedno s Ekonomskim isnstitutom u Zagrebu na kojem su se analizirala hrvatska iskustva.

Studija "Vodič za zaduživanje jedinica lokalne samouprave" dio je aktivnosti NALAS-ove Radne skupine za fiskalnu decentralizaciju u kojoj je aktivan hrvatski predstavnik Mirko Martinović, pročelnik Jedinstvenog upravnog odjela iz općine Krnjak. U ovom vodiču projektni je tim analizirao u vezi zaduživanja lokalnih samouprava u Albaniji, Bugarskoj,

Crnoj Gori, Hrvatskoj, Kosovu, Makedoniji, Moldovi, Republici Srpskoj (BiH), Rumunjskoj, Srbiji i Turskoj tijekom 2010. godine. Stručni doprinos dao je hrvatski ekspert Vladimir Šešet. Sam vodič kao konkretni rezultat projekta (kojeg je unutar asocijacije vodila rumunjska udruga općina ACoR) mogao bi biti od velike koristi lokalnoj samoupravi Jugoistočne Europe koja se u recepsijskim vremenima suočava s oskudicom finansijskih sredstava a da pritom ne posjeduje stručna znanja o tome kako i pod kojim uvjetima može kod banaka postići bolje posudbene aranžmane. Stoga on sadrži osnovne principe zaduživanja jedinica lokalne samouprave, načine potrage za odgovarajućim instrumentom zaduživanja, sve o ocjenama kreditne sposobnosti jedinica lokalne samouprave i sl.

zašto je potreban Informacijski sustav za gospodarenje komunalnim otpadom (Solid Waste management Information System – SWIS) kao alat osmišljen za prikupljanje i analizu podataka o gospodarenju komunalnim otpadom koji pomaže jedinicama lokalne samouprave prikupiti i obraditi relevantne podatke o najbitnijim pitanjima u gospodarenju komunalnim otpadom, poput pitanja: koliko se otpada proizvede i koliko se skupi, kakav je sastav mješovitog komunalnog otpada, koja se razina odvajanja postiže, tretira li se otpad i na koji se način odlaže, koliki su troškovi i koja je razina efikasnosti postojećeg sustava. Projekt koji se temelji na pažljivo



Model informacijskog sustava za lokalno gospodarenje komunalnim otpadom (SWIS) s Uputama za korisnike bio je drugi okonačni projekt sada ponuđen lokalnoj samoupravi regije na uporabu. I u ovom se slučaju nastojalo objasniti

prikupljenim iskustvima u regiji vodila je kosovska asocijacija lokalne samouprave (AKM), a njegovo zaključivanje u Bursi moderirala hrvatska ekspertica iz Pule Milena Radošević.

Nakon panel rasprave o zaključenim projektima, NALAS-ove radne skupine za fiskalnu decentralizaciju i upravljanje čvrstim otpadom iskoristile su prigodu da definiraju daljnje korake i produžetke postojećih ili iniciranje novih projekata.

Održan je i sastanak Odbora časnika za vezu (CLO) kojeg čine izvršni čelnici nacionalnih udruga. U tom je formatu odlučivano o novom rotacijskom sustavu izbora predsjednika i potpredsjednika NALAS-a, a u pridruženo je članstvo primljen Savez udruga lokalne samouprave turski govorećih krajeva i regija (TDBB). Udruga Gradova u RH predložila je da se sljedeći (drugi po redu nakon Sarajeva) NALAS-ov Sajam lokalne samouprave NEXPO održi u Rijeci u jesen 2013. godine. Skup je imao i bogat kulturni sadržaj pa su gosti iz regije, osim obilaska kulturno-povijesnih znamenitosti, uživali i u dva kraća koncerta lokalnih kulturno-umjetničkih društava. Na konferenciji je sudjelovalo stotinjak predstavnika, a glavni



sponzori bili su Njemačko društvo za tehničku suradnju (GIZ) putem otvorenog regionalnog fonda za modernizaciju općinskih servisa i Unija općina turske regije Marmara predvođena općinom Yildirim-Bursa. Hrvatsku, koja je participirala u oba projekta, predstavljali su sudionici iz Udruge općina u RH i Udruge gradova u RH.

Na konferenciji su sudjelovali i eksperti iz oblasti lokalnih financija i upravljanja čvrstim otpadom, zatim pred-

stavnici jedinica lokalne samouprave, saveza lokalnih vlasti iz jugoistočne Europe kao i predstavnici međunarodnih organizacija i institucija. Skup su pozdravili predsjednik Unije općina turske regije Marmara Recep Altepe i gradonačelnik Yildirima, Bursa i potpredsjednik NALAS-a Ozgen Keskin te izvršni direktor NALAS-a Klement Zajazi.
(V.F.)

Pohadajte 2012. školu dobrog rukovođenja!

Uprava za demokratsko upravljanje, kulturu i raznolikosti Vijeća Europe (Directorate of Democratic Governance, Culture and Diversity) održala je 5. i 6. prosinca 2011. u Innsbrucku sastanak s predstvincima austrijske Udruge gradova i općina, UORH-a i grada Innsbrucka.

Tema sastanka bila je implementacija dvaju programa Vijeća Europe, programa međuopćinske suradnje i

škole dobrog rukovođenja, u Austriji i Hrvatskoj.

Na programu međuopćinske suradnje UORH je, uz potporu Vijeća Europe, radio tijekom posljednje dvije godine. Rezultat ove suradnje je razrađeni sustav obuke o pitanju međuopćinske suradnje s kojom će UORH započeti tijekom 2012., a koju će i nadalje podupirati Vijeće Europe.

Program škole dobrog rukovođenja do sada nije provenen u Hrvatskoj. Radi se o sustavu devetodnevne obuke (tri puta potri

dana u određenom vremenskom razdoblju) o načinu dobrog rukovođenja, koja je namijenjena lokalnim dužnosnicima i vodećim službenicima (pročelnicima, voditeljima odsjeka). S predstvincima Vijeća Europe dogovoren je da će UORH razmotriti može li se, koristeći raspoložive kapacitete, upustiti u provođenje ovoga programa u Hrvatskoj. (M.I.)

KAKO ĆE IRCI ŠTEDJETI NA DECENTRALIZACIJI JAVNIH SLUŽBI - PO(D)UKA JEDNOG SLUČAJA

U svjetlu europskog izlaska iz krize koji, između ostalog, traži smanjenje javne uprave i drastično rezanje troškova, irska je vlada u studenome 2011. objavila svoj plan reforme javnih službi. Mjere uključuju smanjenje broja službenika u javnoj upravi za 12 posto do 2015. godine, smanjenje broja javnih tijela i zaustavljanje programa decentralizacije usvojenog 2003. godine. Bit će otkazano 40 projekata, 32 će pričekati bolja vremena, a još 22 će morati proći žestoku provjeru isplativosti u skladu s fazom izvedbe

u kojoj se nalaze. Radi se o projektima iz najrazličitijih oblasti života - od kulture i sporta do poljoprivrede i lokalnih financija te planovima relokacije nekih vladinih institucija iz glavnoga grada.

Aktualni ministar za javnu potrošnju i reformu Brendan Howlin izjavio je kako je postojeći sustav javnih usluga neodrživ te traži neodgovrive izmjene i zapravo se nadovezao na još ranije uvedene djelomične restrikcije. Opća je ocjena da je decentralizacija dokinuta.

Ovim je povodom najtiražniji dublinški dnevnik Irish Times (<http://www.irishtimes.com>) obajsnio da se radi o

kontroverznom programu decentralizacije na koji je od 2003. do 2009. potrošeno 338 milijuna eura, od čega 44 oko milijuna eura na uredske prostore u koje su trebali biti preneseni poslovi središnje vlade. U međuvremenu se pokazalo da zaposlenici nerado iz Dublina odlaze raditi u druga mjesta i seliti svoje obitelji, da su cijene nekretnina i ureda stalno rasle, da je bilo nesporazuma oko ciljeva projekta.

Najveći problemi nastat će zbog 40 projekata koji će se sigurno ukinuti jer će zbog tog poteza bez posla ostati još 4.553 osobe koje su trebale biti angažirane (financijski revizori, službe socijalne skrbi, državne agencije, uredi za kulturu, turizam i sport i sl.), a u okolnostima povećane nezaposlenosti to će sigurno biti nepopularna mjera i dodatni teret.

Sve u svemu, bio je to jedan jako ambiciozni plan čiji je najvažniji rezultat selidba 3.159 javnih službenika na 37 različitih lokacija. Od samog početka plan je osujećivan prekranjima, poskupljenjima i odbijanjem ljudi da se sele iz glavnog grada u županijska središta i male gradove, sindikalnim prosvjedima, primjedbama visokih dužnosnika da će promjene ugroziti funkcioniranje javne uprave. Bilo je naravno i stranačkih predbacivanja i posve oprečnih ocjena projekta od strane vlada različitih političkih opcija. Novac je napisljeku dokinuo napore za razvoj lokalne samouprave i demokracije. (V.F.)

Ministar za javnu potrošnju i reformu Brendan Howling



MOŽE LI OSOBA BITI MALO TRUDNA - ERGO - MALO KORUMPIRANA?

U Hrvatskoj, ocijenili su općinari, ima dosta "slabih točaka" za korupciju: transparentno donošenje proračuna, donošenje prostorno-urbanističkih planova, koncesije kao prethodnica privatizacije, zapošljavanje, javna nabava, prijateljstva i poznanstva.

Pitanje iz naslova nije ni najmanje blasfemično ili neumjesno. Postavio ga je nedavno Harrie van Boxmeer, stariji konzultant nizozemske Nicolaas Witsen Foundation koji se dugi niz godina bavi korupcijom, integritetom i revizijom integriteta. Da bi dokazao kako se ne može biti malo korumpiran, usporedio je to stanje s trudnoćom i postigao cilj! Nema odraslog čovjeka koji će reći da osoba može biti "malo" trudna. Dakle, korupcije ili ima ili nema, čovjek ili jest ili nije korumpiran, i točka. To što je život komplikiran, što kategorije nikad nisu čiste, što neke kulture gledaju na stvari i odnose drugačije, što možda nije počinjena vidljiva šteta nikome – ništa od toga nije važno kad je u pitanju preispitivanje moralnih vrednota.

U to su se uvjerili općinari okupljeni na radionicama Partnerstva za društveni razvoj i Udruge općina pa su se prvo nasmijali na pitanje, a potom se jednoglasno složili s početnom tezom zamišljeno se prisjećajući svih "delikatnih" situacija u kojima su se već nalazili a kojima je hrvatsko društvo, danas to vrlo dobro znamo, premreženo.

Općine Draganić, Krnjak, Marija Bistrica i Kumrovec bile su u prvom tjednu prosinca (od 5. do 8.) domaćinima radionice 'Postupak revizije integriteta u općinama Republike Hrvatske' u sklopu projekta 'Antikorupcijske mјere u provedbi politika javne nabave' ('Anti-Corruption Response to Implementation of Procurement Policies – ACRIP') čiji je cilj bio osvijestiti i razjasniti nekoliko pitanja koja zanimaju hrvatsku lokalnu samoupravu: novi zakon o javnoj nabavi, potencijalne rizike i ranjiva područja u radu općine kako s aspekta integriteta tako i s aspekta javne nabave.

Nositelj projekta je nevladina udruga Partnerstvo za dušveni razvoj (PSD) uz pomoć nizozemske Fondacije Nicolaas Witsen, a suradnik na projektu Udruga općina u RH.



Harrie van Boxmeer i Reijer Gaasterland iz Nicolaas Witsen Fondacije

Ocjene sudionika radionica o njihovoj svrshodnosti vrlo su dobre, koristi od tumačenja Zakona o javnoj nabavi koji stupa na snagu 1. siječnja 2012. godine višestruke i to se dalo razaznati po brojnim propitivanjima i razmatranjima ključnih odredbi Zakona u koja su se upuštali prisutni zajedno s predavačima. Predavači su se potrudili i



profesionalno su i entuzijastično obradili najavljenе teme, a u općinama koji su se odazvali našli su znatiželjne, ambiciozne i upućene sugvornike. Također su priznali da je u njihovoj zemlji stanje u korupciji i zaštiti integriteta daleko od dobrog pa nemaju namjeru drugima soliti pamet, no činjenica je da se u Hrvatskoj to radi drskije i bezočnije.

Munir Podumljak iz PSD-a upozorio je kako općinama kao korisnicima javne nabave neće biti nimalo jednostavno ni jeftino provoditi novi zakon o javnoj nabavi jer je hrvatski zakon po svoj prilici najrigorozniji u Europi. To je samo po sebi odlično, no tek treba vidjeti kako će ići primjena s obzirom da većina aktera nije pripremljena za taj posao (nema dovoljno znanja ni kapaciteta, nema certificiranih osoba...) Objasnjavajući detalje, skrenuo je pozornost na potrebu centralizirane javne nabave za općine, barem kad su u pitanju redovne i standardne nabave usluga i roba, koje bi značajno rasteretile proračun ako bi više općina to radilo zajedno i time otklonilo sa sebe i odgovornost za obavljanje posla. Pritom se Udruga općina pojavljuje kao jedno od legitimnih logičnih mјesta objedinjavanja skupog

i zahtjevnog procesa nabave u zanačajno izmijenjenom, europskom kontekstu koji Hrvatskoj predstoji kao članici EU-a. Inače, statistika pokazuje da javna nabava odnosi 18-20 % BDP-a u EU i da kao takva čini šesto gospodarstvo na svijetu. U Hrvatskoj javna nabava tijekom posljednje tri godine čini 8 % BDP-a što je upola manje nego prije recesiskog razdoblja, a ukupno u RH ima 3700 obveznika javne nabave.

vizija integriteta je instrument preventije korupcije utemeljen na samovrednovanju organizacije. Ne radi se o istrazi koruptivnog ponašanja pojedinaca, ne cilja se na pojedinog zaposlenika već identificira ranjiva mjesta, stvara pozornost i svijest, povećava mogućnost kontrole rizika. Stoga integritet sadrži nekoliko aspekata: poštjenje, istinitost, konzistentnost metoda i aktivnosti, odgovornost. Integritet nije samovidljiv i zahtijeva stalnu pozornost. Kršenja integriteta mogu se podijeliti u dvije skupine: kad zaposlenik stječe nepriličnu

pojedinog zaposlenika već na organizaciju.

U Hrvatskoj, ocijenili su općinari, ima dosta "slabih točaka" za korupciju: transparentno donošenje proračuna, donošenje prostorno-urbanističkih planova, koncesije kao prethodnica privatizacije, zapošljavanje, javna nabava, prijateljstva i poznanstva (u malim sredinama naročito) i brojne druge.



Već spomenuti Harrie van Boxmeer ispričao kako je sve oko rasprave o integritetu u Nizozemskoj počelo: 1992. godine nizozemska ministrica unutarnjih poslova Ien Dales inicirala je raspravu o integritetu i to ne u okviru državne uprave već na godišnjem sastanku Udruge općina u Nizozemskoj. Njena je teza bila da je vlada ili nekorupтивna ili korumpirana, da kršenje integriteta rezultira nepovjerenjem građana i u krajnjem slučaju krajem demokracije. Integritet je više od činjenice da netko ne prima mito, kaže Boxmeer, a re-

osobnu dobit (krađa, zlouporaba moći, prijevara, itd.) i kad pogoduje nekome izvana. Dva su i tipa prednosti: materijalna dobit (subvencije, narudžbe, roba -putovnica, vozačka i dozvole/licence) i nematerijalna dobit (povjerljive informacije, nelegalan pristup podacima).

Kršenja integriteta mogu se dogoditi dobrovoljno (korupcija, sukob interesa i odanosti) ili, pod prisilom (ucjena, vanjska sila). Zato odgovorna osoba na rukovodećem položaju mora osigurati da svi zaposlenici znaju da revizija integriteta nije kaznena istraga te da projekt integriteta nije fokusiranje na

Reijer Gaasterland, viši konzultant u Nicolaas Witsen Fondaciji iz Nizozemske bavio se na radionicama dilema-modelom čija je osnovna ideja da se na integritet može gledati kao na rješavanje dilema i donošenje moralnih odluka. Dilema (dvojba) izbor je između dvije mogućnosti. Dilema mora imati odgovor – i to je ili da ili ne, a rješava se u sedam koraka. Polaznici radionice rado su se "poigrali" modelom aplicirajući vlastita iskustva kad su imali poslovne dvojbe i teška rješenja.

Doprinos raspravi na radionicama dali su načelnici Josip Tomačić iz Draganića, Rade Kosanović iz Krnjaka, Stjepan Muhek iz Marije Bistrice i Ivan Kranjčić iz Svetog Križa Začretje, pročelnici Marija Šestak, Mirko Martinović, Suzana Herceg i Anamarija Borošak, Milan Medić iz LAG-a Vallis Colapis te predstavnici općina Gvozd, Bedekovčina, Lobor,

Gornja Stubica i Kraljevec na Sutli, gradova Ozalj i Zlatar. U siječnju će se održati još dvije radionice u općinama Vrpolje i Promina.

Odaziv na radionice bio je, međutim, slab. Ostaje i dalje velika nepoznanica zašto općinari u Hrvatskoj (u ovom slučaju pozvani su bili načelnici, pročelnici i voditelji finansijskih odjela u općinama članicama LAG-ova) tako nerado dolaze na radionice na kojima mogu dobiti korisna znanja. Radionica

je bila jednodnevna, raznovrsna (bavila se životnim pitanjima javne nabave i (ne)otpornošću sustava, lokalnog i šireg, na koriupciju, bila je besplatna (bez kotizacije), prisutnima je ponudila osvježenje i obrok. Zašto se onda, unatoč obećanjima, uz obrazloženja ali češće bez njih, radionicama prosječno odazvala tek trećina najavljenih polaznika. (V.F.)

IZAZOVI REGULACIJE NEFORMALNIH NASELJA U JUGOISTOČNOJ EUROPPI

NALAS je pripremio i objavio Pregled postojećeg zakonodavstva i prakse na području urbanog planiranja i legalizacije

Studija koju je nedavno pripremio NALAS (Mreža udruga lokalnih vlasti jugoistočne Europe) i koja će se uskoro naći na web stranicama Udruge općina bavi se najčešćim oblikom neformalnih naselja, velikim stambenim naseljima u predgrađu gradova koja se sastoje od obiteljskih kuća, izgrađenih uglavnom na privatnom poljoprivrednom zemljištu u okolini velikih gradova. Kako se kaže u obrazloženju motiva, ostala pitanja - poput integracije Roma ili drugih skupina s posebnim potrebama, nisu izravan predmet ove studije, premda postoji nuda da će uklanjanje prepreka za održiv urbani razvoj koristiti svim društvenim skupinama.

Analiza se bavi pitanjem od središnje važnosti za društveni, gospodarski i institucionalni razvoj lokalne samouprave u jugoistočnoj Europi. Svi tri naest subjekata obrađenih u studiji ima različitu pozadinu u

gospodarstvu i političkoj strukturi. Gotovo svi se trenutno nalaze na različitom stupnju društveno-gospodarske tranzicije koja postavlja nove izazove pred svim područja gospodarskog upravljanja. Ni jedno područje nije izravno zahvaćeno ovim promjenama od urbanog razvoja i upravljanja, s obzirom na ključnu ulogu koju urbana središta imaju u nacionalnom razvoju. Ta činjenica, zajedno sa zajedničkim ciljem integracije u Europsku Uniju, bila je motiv za izradu studije.

Integracija neformalnih naselja u formalno tržište zemljištem i nekretninama neizbjegno stavlja naglasak ovog izvješća na pravna pitanja, premda se izvješće ukratko osvrće i na standarde i propise iz područja planiranja i građevine, kao i na administrativne postupke rješavanja tih zahtjeva.

Izvješće je pripremljeno u kratkom vremenskom roku korištenjem upitnika, na kojeg su odgovarali lokalni stručnjaci iz svih uključenih udruga lokalnih vlasti. Sve informacije i podatke analizirao je regionalni stučnjak s iskustvom iz

ovog područja, koji je izradio izvješće. Prikupljeno je mnoštvo informacija o pojedinačnim urbanističkim uvjetima, zakonodavstvu, postupcima, planovima i stanju na državnoj razini u svakoj od ovih zemaljama. Neobrađeni podaci prikazani su u nizu tablica.

U trenutnoj fazi društveno-gospodarske tranzicije jedinice lokalne samouprave u jugoistočnoj Europi nalaze se pod pritiskom uspostave što učinkovitijeg sustava planiranja kako bi privukle ulagače i potaknule gospodarski razvoj. Prvenstveno pokušavaju pojednostaviti propise iz područja planiranja i građevine te administrativne postupke izdavanja građevinskih dozvola. Međutim, rastom njihovih gospodarskih ambicija u budućnosti, lokalne vlasti morat će uzeti u obzir i druge okolnosti u društvu i okolišu, kao što je postizanje ravnoteže između potreba investitora i poduzetnika te potreba

lokalne zajednice.

U izvješću je jasno izrečen stav da učinkovita decentralizacija podrazumijeva prenošenje ovlasti i poslova koje je istovremeno praćeno prijenosom finansijskih, tehničkih i ostalih sredstava. Ako to izostane, decentralizacija prijeći učinkovito planiranje i umanjuje podršku javnosti provođenju politika i samoj demokraciji. Preuzimanje službenika često zahtijeva promjenu u radnim navikama i kulturi, što može potrajati neko vrijeme i na taj način dovesti do privremenog prekida u obavljanju poslova prije ostvarenja prvih pozitivnih rezultata.

Važno je smanjiti sukob interesa između središnje države i lokalne samouprave koji se često javlja ukoliko su na različitim razinama vlasti različite političke opcije ili ako se političke ambicije gradonačelnika velikih

gradova shvaćaju kao prijetnja predstavnicima državne vlasti. Rješavanje takvih sukoba na odgovarajući način jedan je od ključnih elemenata stvaranja učinkovitog sustava planiranja koji stvara mogućnosti za sve građane.

Glavna odlika izvješća je naglasak na rasprostranjeno postojanje neformalnih i neregistriranih naselja u mnogim lokalnim jedinicama. Ovo pitanje nije svojstveno samo zemljama jugoistočne Europe, već je prošireno i u Portugalu i Grčkoj. No, među udrugama u članstvu NALAS-a postoji opravdana zabrinutost kako riješiti taj problem i pronaći modele legalizacije i integracije ovih naselja na formalno tržište zemljištem i nekretninama.

Razlozi nastanka neformalnih naselja, njihov opseg i karakteristike sažeti su u izvješću. Opisana su dva osnovna tipa naselja: sirotinjske četvrti izgrađene uglavnom na zemljištu u javnom vlasništvu koje naseljava velik postotak romskog stanovništva i velika stambena naselja obiteljskih kuća u gradskim

predgrađima. Izvješće se prvenstveno bavi drugom kategorijom te pitanjima pružanja usluga, prakse postupka planiranja i oblika građenja. Izvješće opisuje i odnos između neformalnih naselja i šireg tržišta nekretninama, dajući na taj način čvrste temelje za procjenu mogućnosti za legalizaciju.

Prepoznata su tri različita pravna okvira legalizacije neformalnih naselja. Postoje slučajevi u kojima bespravna gradnja nije zaseban predmet zakona i planova; zatim 2) temeljni zakoni o prostornom planiranju, podzakonski akti i planski dokumenti na nacionalnoj i lokalnoj razini poznaju i dotiču se problema bespravne gradnje; te 3) na snazi su posebni zakoni (*lex specialis*) i podzakonski akti, koji omogućavaju učinkovitu legalizaciju i regulaciju. (V.F.)



Je li Zakon o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama predizborni trik ili promišljena politika?

Države su na različite načine pokušale riješiti pitanje nezakonito izgrađenih objekata i, ako postoji barem jedna zajednička karakteristika tih pokušaja, to je da ne postoji primjer države koja je pronašla zadovoljavajuće rješenje. Pokušaji u pravilu idu od lošeg ka gorem. Hrvatski je model iz više razloga pri dnu ljestvice loših pokušaja.

Polovicom srpnja 2011. sada već bivši saziv Hrvatskoga sabora donio je Zakon o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama. Prema navodima predlagatelja (Vlada RH) cilj je toga Zakona konačno riješiti pitanje nezakonite gradnje u Republici Hrvatskoj, na način da se omogući legalizacija objekata za koje je to, prema uvjetima koji su Zakonom utvrđeni, moguće. Ovo su nesumnjivo pozdravili vlasnici oko 150.000 nezakonito izgrađenih objekata, koliko se procjenjuje da ih ima u Hrvatskoj. Međutim, kod dijela javnosti Zakon je izazvao negodovanje zbog toga što, kaže se, pogoduje onima koji su tijekom godina svjesno i namjerno gradili protivno propisima. Zakon je stupio na snagu, a ostalo je otvoreno pitanje je li njegovo donošenje rezultat promišljene politike koja zadovoljava javni interes ili se radi o predizbornom triku kojim se pokušava pogodovati dijelu biračkoga tijela.

Zagovornici donošenja Zakona tvrde da će on riješiti status građevina koje su objektivno tu, stoe u prostoru, a od kojih lokalna samouprava nema nikakve koristi jer nezakoniti graditelji nisu priključeni na komunalnu infrastrukturu pa niti ne plaćaju komunalnu naknadu ili bilo kakva druga davanja s osnove vlasništva nekretnine. Pored toga, tvrdi se da će to omogućiti legalizaciju nezakonito izgrađenih objekata na seoskim poljoprivrednim gospodarstvima, kako bi im se kasnije omogućilo sudjelovanje u natjecanju za sredstva iz fondova EU-a.

Protivnici donošenja Zakona smatraju da je njime država nagradila one koji su sustavno postupali pro-

tuzakonito. Smatraju da se njime šalje loša poruka općoj javnosti, koja se može svesti na to da svatko može graditi protuzakonito a vlast će ga, ako je dovoljno uporan, prije ili kasnije nagraditi pravom na legalizaciju.

Navedeni su stavovi teško pomirljivi. Pa što je onda istina?



Podsjetimo, prije svega, da je nezakonita gradnja problem svih država na području Jugoistočne Europe te da je ovaj problem osobito eskalirao početkom tranzicije. Dakle, to nije uobičajeni problem Njemačke, Austrije, Švicarske ili neke druge uljudene europske zemlje. To je problem zemalja u kojima su slabe institucije i nezainteresirana vlast, poduprte općom pohlepom i bezakonjem, tijekom godina dopustile da niknu stotine tisuća nezakonitih objekata. Međutim, pritom nisu razmišljali o tome da je s kućama teže nego s automobilima ili nekom drugom pokretninom: kad jednom izrastu u prostoru, ostaju tamo koliko im je vijek trajanja, dakle stotinjak ili više godina.

Države su na različite načine pokušale riješiti pitanje nezakonito izgrađenih objekata i, ako postoji barem jedna zajednička karakteristika tih pokušaja, to je da ne postoji primjer države koja je pronašla zadovoljavajuće rješenje. Pokušaji u pravilu idu od lošeg ka gorem. Hrvatski je model, smatramo, iz više razloga pri dnu ljestvice loših pokušaja.

Primjera radi, Zakon ne čini razliku po vrsti i namjeni objekta: pod jednakim će se uvjetima legalizirati kuća koja je jedina nekretnina obitelji koja u njoj živi i kuća sa šest apartmana koja je izgrađena radi prodaje. Stoga, ma kakav bio naš stav o ideji legalizacije nezakonite gradnje, smatramo neprihvativim strpati u isti koš gradnju koja rješava egzistencijalno pitanje neke obitelji i komercijalnu gradnju na kojoj će investitor dobro zaraditi.

Već sam Zakon daje mogućnost da se legaliziraju dvije etaže više od broja etaža predviđenih prostornim planom, a broj etaža može se i povećati odlukom predstavnicičkog tijela. U stvarnom životu to znači da je netko izgradio obiteljsku kuću u skladu s prostornim planom dok je njegov susjed gradio protivno prostornom planu i nadvisio svoga susjeda za dvije etaže. Nezakonitom će graditelju kuća biti legalizirana, dok onome koji je pri gradnji poštovao propise neće biti dopušteno da svoju zakonito izgrađenu kuću naknadno poveća za dvije etaže. Dakle, tko je poštovao propise nesumnjivo je diskriminiran u odnosu na onoga tko je hajdučki uzeo za pravo da gradi onako kako sam misli da može i treba. Dodajmo ovome i činjenice o kojima pišu mediji - da je arhitekton-ska struka Zakon ocijenila osobito lošim, da Vlada nije podmirila sve troškove ortografskog snimanja te da Zakon nije moguće provesti bez dodatnih instrukcija Ministarstva, kojih zasad nema.

S obzirom na iznesene nedostatke Zakona, teško se možemo oteći dojmu da on nije rezultat promišljene javne politike kojoj je cilj javni interes, već pokušaj dodvoravanja dijelu biračkoga tijela. Međutim, biračko tijelo, danas je to činjenica, nije shvatilo poruku. Ali, nema veze, ionako je važnija pouka od poruke. (M.I.)

Sarajevski susret: Izazovi i nevolje reguliranja neformalnih naselja i nezakonitih zgrada

Pravno reguliranje neformalnih naselja bila je tema konferencije o urbanističkom planiranju u Jugoistočnoj Europi održane 24. listopada 2011. u Tajništvu Vijeća za regionalnu suradnju (RCC) u Sarajevu, BiH. (Kao nasljednik Pakta o stabilnosti za Jugoistočnu Europu, Vijeće za regionalnu suradnju potiče regionalnu suradnju te podržava europske i euro-atlantske integracije u Jugoistočnoj Europi.) Događaj suzajednički organizirali Mreža udruga lokalnih vlasti u Jugoistočnoj Europi (NALAS), Tajništvo RCC-a, Njemačko društvo za međunarodnu suradnju (GIZ), Stalna konferencija gradova i općina u Srbiji (SCTM) te Udruga općina i gradova Bosne i Hercegovine. Na konferenciji su predstavljeni rezultati projekta "Komparativna analiza zakonskih okvira relevantnog za urbanizam u jugoistočnoj europskoj regiji". Cilj projekta bio je usporediti i procijeniti relevantne zakone u Jugoistočnoj Europi te dati pre-

poruke za sprečavanje daljnog šiernja neformalnih naselja dok se uređuju ona postojeća. Projekt je uključio 13 stručnjaka za urbanističko planiranje iz redova NALAS-ovih članica, a provodio ga je SCTM tijekom 2011. godine uz podršku GIZ-ovog Otvorenog regionalnog fonda za Jugoistočnu Europu.

Istaknuti su aspekti urbanog planiranja poput činjenice da zakonodavstvo često ne odražava zaključke i preporuke prakse urbanog planiranja na lokalnoj razini, da prilikom donošenja nekih pravnih akata na središnjoj razini treba konzultirati ljudе iz lokalne samouprave kako bi se izbjegle nedaće, da provedba zakona na lokalnoj razini često zahtijeva mnogo više ljudskih i finansijskih resursa od postojećih, a država unatoč tomu prenosi nadležnosti bez prijenosa sredstava za njihovu provedbu. Izrečeno je i nekoliko korisnih prijedloga za poboljšanje aktivnosti NALAS-ove radne skupine za urbano planiranje (predstavnik UORH-a je načelnik Tkona Danijel Katičin, a uime eksperata Božidar Poljak) koji se odnose na bolje iskorištanje znanja i ideja, pronalaženje izvora financiranja, suradnju i umrežavanje unutar NALAS-a, inovacije. (V.F.)



NALAS-ova Radna skupina za prostorno planiranje također se susrela u Sarajevu 25. listopada te je 25 okupljenih nacionalnih predstavnika i eksperata razgovaralo o zatvaranju projekta "Komparativna analiza zakonskih okvira relevantnog za urbano planiranje u regiji jugoistočne Europe" i istraživanju "Izazovi reguliranja neformalnih naselja u Jugoistočnoj Europi".



Tumačenje pravnih propisa mora uključivati zdravu pamet

Iako pravna teorija poznaje različite načine tumačenja propisa, Ustavni sud upozorava da će se morati primijeniti i ono što ne piše u zakonu - jer je to u duhu zakona

U predizbornoj grozničkoj gotovo nezapaženo je prošao dopis Ustavnog suda RH kojim se Ustavni sud očitovao na odgovor Državnog izbornog povjerenstva (DIP) Hrvatskom demokratskom savezu Slavonije i Baranje (HDSSB) o mogućnost da Branimir Glavaš bude nositelj izborne liste HDSSB-a. Pritom, kad kažemo nezapaženo, ne mislimo na glavni predmet rasprave o nositelju izbornih lista HDSSB-a, jer su o tome pisali razni hrvatski mediji, već na osobito važnu poruku koju je navedenim dopisom Ustavni sud uputio čitavoj pravnoj zajednici u Hrvatskoj, dakle svima koji se pravom bave profesionalno i koji, u okviru svoga posla, primjenjuju pravne propise.

Da podsjetimo, na izravni upit HDSSB-a o tome može li B. Glavaš koristiti pasivno biračko pravo kao nositelj izbornih lista te političke stranke, DIP je odgovorio da "... B. Glavaš ne bi mogao biti isključen od mogućnosti da bude određen za nositelja liste ..." jer, prema mišljenju DIP-a "... Zakon o izborima ne sadrži nikakve prepostavke ili ograničenja te zabrana u odnosu na određivanje nositelja liste, već je to slobodno



pravo političkih stranaka..."

Na navedeno tumačenje DIP-a Ustavni sud odgovara dopisom koji sadrži nekoliko konstatacija koje su dalekosežne i dugoročno važne za razvitak hrvatskog pravnog sustava i Hrvatske kao zemlje demokracije i vladavine prava. Prije svega, Ustavni sud ističe "... da je primarna zadaća svih nadležnih tijela da tumače i primjenjuju pozitivna pravna pravila u skladu s najvišim vrednotama ustavnog poretku Republike Hrvatske, određenim u članku 3. Ustava ..." odnosno da "... načelo supremacije Ustava zahtijeva da se primjena pojedinačnih pravnih pravila temelji na interpretaciji ustavnopravnog poretku Republike Hrvatske kao cjeline.". Prema stavu Ustavnoga suda "... Pravna praksa pokazuje, međutim, da u Republici Hrvatskoj još uvijek prevladava juridički ("tekstualni") pozitivizam, za koji je karakteristično usko i parcijalno tumačenje pojedinačnih pravnih normi bez njihove nužne kontekstu-

alizacije, bez pronalaženja njihove društvene svrhe utemeljene na načelu razmjernosti i bez sagledavanja cjeline ustavnih vrijednosti na kojima se temelji hrvatska ustavna država."

Ono što je citiranim dijelovima svoga mišljenja Ustavni sud zapravo poručio hrvatskoj pravnoj zajednici na svim razinama jest to da prilikom primjene propisa mora, među ostalim, uključiti i zdravu pamet odnosno da je vrijeme da prestane "fiškalska" primjena prava.

Slažemo se s tim da je teško, ili nemoguće, izraditi pravni propis koji u trenutku svoga stvaranja jasno i nedvojbeno obuhvaća sve odnose koji se u ljudskoj zajednici mogu dogoditi: ljudi su složena bića pa su jednako tako složeni i odnosi u koje stupaju. Zbog

toga su propisi podložni promjenama i tumačenju (interpretaciji). Pa, iako pravna teorija poznaje različite načine tumačenja pravnih propisa, Ustavni sud upozorava da je teleološka (ciljna) metoda jedna od nezaobilaznih te da ona mora postati standard primjene propisa. Istu je stvar drugim riječima izrekao i naš poznati pravnik i akademik Jakša Barbić u intervjuu Po-

korisnik nekog općinskog socijalnog programa vozi skupi auto i istovremeno bude korisnik preplatničkog komunikacijskog paketa nekog od hrvatskih operatera mobilne telefonije? Naravno da nije, ni danas, niti je bilo prije. Iako osoba može ispunjavati propisom utvrđene, formalne uvjete za korištenje socijalnog programa, to ne znači da čitav kontekst njezina ponašanja i života to i opravdava. Društvena je svrha propisa koji uređuju sustav soci-

jalnog programa. Iz istih je razloga, kontekstualizirajući konkretnu situaciju, i Ustavni sud utvrdio da B. Glavaš ne može biti nositelj izborne liste. Ne zbog toga što se to protivi slovu zakona, već zato što je u suprotnosti s njegovom društvenom svrhom i ustavnim vrijednostima na kojima počiva hrvatsko društvo. Interpretiranje duha propisa od pravnih profesionalaca

Ni susjedi nisu bolji

Gramatička interpretacija propisa nije strana niti našim susjedima, osobito kada se radi o nositeljima izbornih lista. Naime, na izvanrednim parlamentarnim izborima koji su 2003. održani u Srbiji bilo je nekoliko nositelja izbornih lista istovremeno optuženih za ratne zločine: Vojislav Šešelj bio je nositelj izborne liste Srpske radikalne stranke, Slobodan Milošević nositelj liste Socijalističke partije Srbije, a general Nebojša Pavković nositelj liste Socijalističke narodne stranke. Republička izborna komisija u Srbiji potvrdila je sve izborne liste ne razbijajući glavu teleološkim tumačenjem zakona i Ustava Republike Srbije.

slovnom dnevniku davne 2006.: "... Ulaskom Hrvatske u Europsku Uniju prestat će gramatička metoda tumačenja zakona i počet će vrijediti teleološka metoda. To znači da će se morati primijeniti i ono što ne piše u zakonu jer je to u duhu zakona ...".

Pogledajmo kako to može izgledati u praksi. Je li u skladu sa zdravom pameti da



zialne potpore građanima u socijalnoj potrebi osigurati minimalne egzistencijske uvjete na račun zajednice, a osoba koja raspolaže resursima dovoljnim za održavanje skupog automobila i pretplate za mobitel sigurno nije u socijalnoj potrebi kakvu propisi koji uređuju sustav socijalne skrbi imaju u vidu. Stoga je interpretacijom a ne pukom gramatičkom primjenom propisa potrebno utvrditi razloge i argumente zbog kojih osoba iz našeg primjera ipak ne ispunjava uvjete za korištenje soci-

zahtijeva kontinuirano učenje, praćenje domaće i europske sudske i upravnopravne prakse, maštovitost, logičnost i sl. To je daleko složenije od puke gramatičke primjene propisa koja se u Hrvatskoj nametnula kao standard. Zato će se potreba uvažavanja slova i duha propisa značajno odraziti i na svakodnevni rad upravnih tijela hrvatskih općina. (M.I.)

DOGAĐAJI I AKTIVNOSTI OD LISTOPADA DO PROSINCA 2011.

Panel rasprava o zaduživanju lokalne samouprave



U suradnji s Ekonomskim institutom Zagreb, Udruga općina organizirala je 20. listopada u Zagrebu panel raspravu o zaduživanju lokalne samouprave. Tom prilikom predstavljena je i publikacija "Vodič za zaduživanje jedinica lokalne samouprave i najnovija događanja u državama jugoistočne Europe" nastala u okviru projekta "Zaduživanje lokalne samouprave".

Konferencija o urbanističkom planiranju

U Sarajevu (BiH) je 24.listopada održana konferencija o urbanističkom planiranju u zajedničkoj organizaciji Mreže udruga lokalnih vlasti u Jugoistočnoj Europi (NALAS), tajništva Vijeća za regionalnu suradnju, Njemačkog društva za međunarodnu suradnju (GIZ), Stalne konferencije gradova i općina u Srbiji (SCTM) te Udruge općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine. Na konferenciji su sudjelovali i predstavnici hrvatskih općina uključeni u projekt "Komparativna analiza zakonskih okvira relevantnog za urbanizam u jugoistočnoj europskoj regiji" čiji je cilj bio usporediti i procijeniti rele-

vantne zakone u Jugoistočnoj Europi te dati preporuke za sprječavanje daljnje širenja neformalnih naselja dok se uređuju ona postojeća.

Dvodnevna obuka o regionalnoj politici EU-a

U organizaciji Odbora regija EU-a i Tehničke pomoći (TAIEX) u Zagrebu je 25. i 26. listopada održana dvodnevna obuka o regionalnoj politici EU-a. Na događanju je sudjelovalo četrdesetak polaznika iz županija, gradova i općina koje je pozdravio, između ostalih, Stjepan Muhek, dopredsjednik UORH-a i načelnik Općine Marija Bistrica.

Dvodnevna radionica o strateškom planiranju



U uredu Udruge općina u Zagrebu, 27. i 28. listopada, održana je dvodnevna radionica o izradi srednjoročnog plana razvoja. Uz pomoć konzultanata njemačke konzultantske tvrtke PEM Consulting, prof. dr. Ralfa von Amelna i dr. Regine Prunzel, zaposlenici UORH-a definirali su izazove i mogućnosti za daljnji razvoj udruge u razdoblju od 5 godina. Na sljedećoj sjednici Skupštine UORH-a strategija će biti predstavljena članstvu i dana na usvajanje.

Radionica o zastupanju lokalnih interesa u EU-u

U Zagrebu je 29. i 31. listopada održana dvodnevna radionica o zastupanju lokalnih interesa u EU-u na kojoj su, uz zaposlenike UORH-

a, sudjelovali i zaposlenici Mreže udruga lokalnih vlasti u Jugoistočnoj Europi (NALAS) iz Makedonije.

Održana sjednica zajedničkog savjetodavnog odbora RH – Odbor regija

U Bruxellesu je 10. studenoga 2011. održan sastanak Zajedničkog savjetodavnog odbora (JCC) Republike Hrvatske i Odbora regija (CoR) na temu sudjelovanje Hrvatske u europskoj kohezijskoj politici, korištenja Strukturnih fondova i Kohezijskog fonda i Europe kao mesta održivog turizma. Zapažena izlaganja održali su hrvatski predstavnici gradonačelnik Labina Tilio Demetlika i načelnik Općine Brinje Ivica Mesić.

Okrugli stol o Nacionalnom programu za Rome

U Hrvatskom saboru 15. studenoga održan je okrugli stol o Nacionalnom programu za Rome na kojem je sudjelovao i predstavnik ureda UORH-a. Prema dostupnim informacijama u Hrvatskoj trenutno živi oko 30 tisuća Roma od kojih je 60% nezaposleno, a trećina starijih od 15 godina nema niti jedan završeni razred škole. Zbog toga su kao glavna područja programa istaknuti zaposlenje, obrazovanje, zdravlje i stambeno pitanje. Zaključeno je da nacionalni program treba transformirati u lokalne akcije (strategije lokalnog razvoja) za što je neophodna suradnja gradova i općina.

Regionalna konferencija NALAS-a



Mreža udruga lokalnih vlasti jugoistočne Europe (NALAS) organizirala je u turском gradu Bursi 16. i 17. studenoga regionalnu konferenciju na kojoj su zaključena dva važna projekta na temu zaduživanja jedinica lokalne samouprave odnosno o informacijskom sustavu za lokalno gospodarenje komunalnim otpadom. Na konferenciji su sudjelovali i hrvatski predstavnici Milena Radošević (Pula) i Mirko Martinović (Knjak).

Radionica o implementaciji Okvirne direktive o vodama



Zajedničkom organizacijom Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva, Hrvatskih voda i Ambasadom Francuske republike u Delegaciji EU-a u Zagrebu održana je 1. prosinca radionica o implementaciji Okvirne direktive o vodama i razmjeni francusko-hrvatskih

iskustava na kojoj je sudjelovao i predstavnik ureda UORH-a.

Radionice o javnoj nabavi i reviziji integriteta

Od 5. do 8. prosinca održana je serija radionica o javnoj nabavi koje su zajedničkim naporom organizirali Partnerstvo za društveni razvoj i UORH. Domaćini radionica bile su općine Draganić, Knjak, Marija Bistrica i Kumrovec, a predavači su tom prigodom obrazlagali pitanja od interesa za JLS kao što su novi zakon o javnoj nabavi odnosno potencijalni rizici i ranjiva područja u radu općine s aspekta integriteta i s aspekta javne nabave. Radionice se nastavljaju početkom iduće godine.

nadilaze zahtjeve EU-a, prekapacitiranost objekata, nekvalitetne studije izvodljivosti, neriješeni imovinski odnosi, ograničeni kapaciteti provedbenih institucija, fiskalna podkapacitiranost krajnjih korisnika, neodrživi sustavi s preniskim tarifama...).

Posjet delegacije Asocijacije kosovskih lokalnih vlasti

U okviru NALAS-ovog programa studijske razmjene, od 13. do 15. prosinca Zagreb je posjetila delegacija iz ureda Asocijacije kosovskih lokalnih vlasti (<http://komunat-ks.net/>).



Partnerske konzultacije o zaštiti vodnih resursa

U sjedištu Hrvatskih voda u Zagrebu, 12. prosinca organizirane su partnerske konzultacije i prezentacija aktivnosti sektora vodnokomunalnog sektora u okviru IPA OP Zaštita okoliša kojeg su održali predstavnici Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva. Između ostalog predstavljana je lista od 39 projekata u pripremi kao i česti problemi u pripremi i provedbi projekata (visoki troškovi po glavi stanovnika, domaće potrebe koje

U dvodnevnom boravku u uredu UORH-a predstavljene su im specifičnosti hrvatske lokalne samouprave i rad Udruge, dok su treći dan proveli u uredu Udruge gradova. Članovi delegacije poseban su interes pokazali za dobre prakse udruga u području komunikacije s članstvom, javnog zagovaranja, projektнog financiranja i primjene komunikacijskih tehnologija, poput socijalnih mreža i internet stranica.